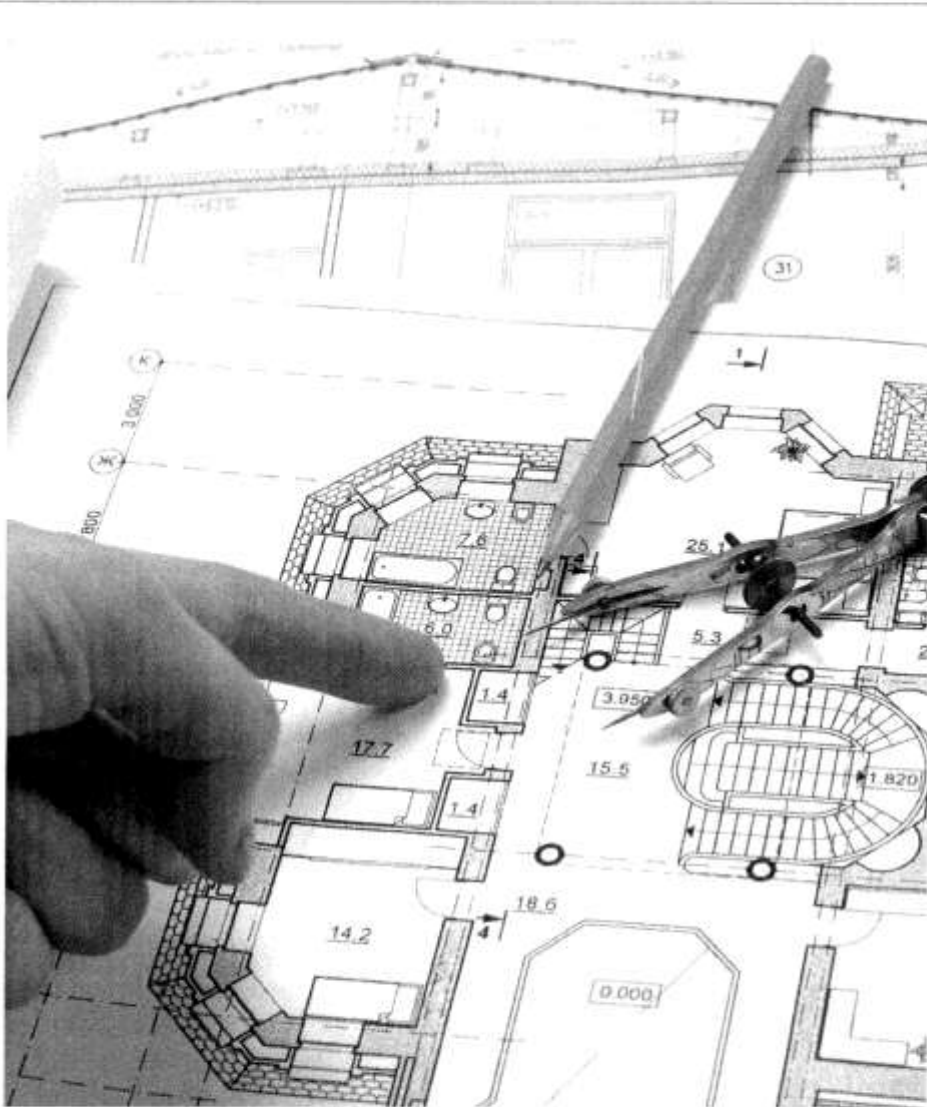


Тяжело в учении, легко в бою

Институт негосударственной экспертизы в Саратове медленно встает на ноги

Ольга Протасова

Главным событием уходящего года для строительного сектора, несомненно, можно считать поправки в Градостроительный кодекс РФ о порядке аттестации организаций, которые имеют право на проведение негосударственной экспертизы, вступившие в силу 1 апреля 2012 года. Компании, занимающиеся негосударственной экспертизой строительной документации, в соответствии с законом 337-ФЗ получили равные права с госэкспертизой и доступ на закрытый прежде рынок. Однако самый ожидаемый закон года на старте забуксовал.



Немного нервно

Закон был призван заложить фундамент по созданию реально действующей структуры в области проектирования и инженерных изысканий, способной составить здоровую конкуренцию для государственных экспертных учреждений. Негосударственная экспертиза получила равные права на строительном рынке в отношении зданий и сооружений, не относящихся к разряду специально оговоренных объектов. Участники рынка с воодушевлением ждали, когда уже можно будет нести проекты к частникам. Но 30 марта Росаккредитация приостановила действие аккредитационных свидетельств всех (на тот момент их было около 500) компаний, которые могли бы занять эту нишу. Ведомство объясняло это тем, что 337-ФЗ вводит новые требования для компаний сектора, и ни одна из фирм им сейчас не соответствует. Организации должны иметь сайт, утвержденный регламент проведения экспертизы, а главное – не менее пяти аттестованных специалистов в своем штате.

В итоге сложилась парадоксальная ситуация: компании, занимающиеся негосударственной экспертизой проектов, не могли вести бизнес. Деятельность независимых экспертных учреждений была парализована в течение целого квартала. Фирмы и рады были бы в срочном порядке выполнить требования, но на тот момент Министерство регионального развития РФ, которое обязало проводить аттестацию экспертов, еще не успело опубликовать постановление о ее проведении и саму методику. На начало действия закона только специалисты, работавшие в госэкспертизе, могли проводить частную экспертизу проектной документации. Эти кадры и стали желанной добычей хедхантеров коммерческих фирм, что весьма подняло престиж профессии и материальный статус ее представителей.

Пока охотники за головами формулировали предложения, от которых невозможно отказаться, те компании, которые не могли или не хотели платить экспертам баснословные зарплаты, занялись отправкой своих кадров на экзамены. Форумы, посвященные негосударственной экспертизе, тут же наполнились плачем тех, кто аттестацию провалил. Специалистов не устраивало, что надо ехать в столицу (пока территориальные отделы в регионах Российской Федерации не созданы, хотя нормативная база для этого уже имеется), долго ожидать экзамена, да и сама аттестация оказалась многим специалистам не по зубам. Таким образом, 4–5 месяцев специалист ждал своей очереди, чтобы сдать экзамен, потом еще месяц-полтора ждал аттестат. И только после того, как пять человек получали аттестаты, фирма могла подать документы на регистрацию самой организации. А в Росрегистрации тоже свои сроки. В итоге при самом благополучном стечении обстоятельств уходило 8–9 месяцев, чтобы организация смогла подтвердить свое право или вновь зарегистрироваться и начать деятельность.

●●● Одним из первых – в мае 2012 года – право на проведение негосударственной экспертизы подтвердило Государственное автономное учреждение «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве». Это учреждение имеет право и на государственную, и на негосударственную экспертизу и на сегодня обладает самым большим кадровым потенциалом – 24 аттестованных эксперта. 18 января 2013 года на рынке появился еще один участник – ООО «Межрегионэкспертиза». ●●●



Компетентно
 Михаил Кобзев, начальник отдела информационно-технической поддержки ГАУ «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве»:

«Мы делаем всё то же самое, что и наши конкуренты, но на 40 процентов дешевле»

– Негосударственная экспертиза набирает обороты, хотя очевидно, что рано или поздно будет введено страхование, что изменится структура проектной документации по 87-му постановлению. Скорее всего, произойдет упрощение некоторых разрешительных процедур. Чтобы сохранить позиции на рынке, мы делаем ставку на повышение квалификации наших экспертов, повышение производительности труда и расширение качества предоставляемых услуг. Мы ввели электронный документооборот, сократив накладные расходы. Нашим клиентам не нужно приезжать к нам в офис, чтобы сдать документы, подписать договор, получить замечания – всё это можно сделать посредством электронной почты. Даже за готовым заключением приезжать не обязательно – мы можем отправить его с нарочным или выслать по почте. Кроме того, заявитель может в любой момент узнать, в каком состоянии его документы, на каком этапе экспертиза. Мы уделяем большое внимание повышению квалификации сотрудников. Каждую пятницу у нас день научно-технической информации. Мы обучаем даже экспертов, уже получивших аттестат. Наконец, мы выпускаем в электронном виде и размещаем на сайте бюллетень строительной экспертизы, в котором размещаем нормативные, организационно-технические документы, чтобы инвестор на территории Саратовской области мог четко ориентироваться при подготовке проектной документации. Наконец, мы выстраиваем гибкую ценовую политику. В общем, мы делаем всё то же самое, что и наши конкуренты, но на 40 процентов дешевле.

К осени страсти вокруг негосударственной экспертизы кипели нешуточные. С 1 октября 2012 года аттестацию экспертов передали от Министерства регионального развития Госстрою. Переходный период тоже отразился на организации аттестации специалистов, добавив участникам нервозности. Масла в огонь подлила федеральная служба при Минэкономразвития РФ, которая в том же октябре на год отозвала аккредитации у 430 компаний. Осталось около ста компаний, которые имели право работать в негосударственной экспертизе на всей территории страны. Они подтвердили свою компетентность и соответствие новым требованиям, но предложение рынка негосударственных экспертных услуг многократно сократилось. Компании-штрафники могли вести только консультационную деятельность.

●●● *В Саратове ситуация мало чем отличалась от других регионов: на начальном этапе имело место переманивание экспертов друг у друга, процент сдавших экзамены был невысок – 30–40 от поданных заявок.* ●●●

Все эти бюрократически-организационные нюансы породили в профессиональном сообществе подозрение, что государство решило дать задний ход. Сначала включили «зеленый свет» негосударственной экспертизе, но потом, видимо, решили искусственно ограничить число компаний, которые могли бы этим заниматься. Хотя те, кому все-таки удалось получить допуск, считают, что успех на аттестации зависит исключительно от знаний и квалификации экспертов.

Эксперты со знаком качества

В Саратове ситуация мало чем отличалась от других регионов: на начальном этапе имело место переманивание экспертов друг у друга, процент сдавших экзамены был невысок – 30–40 от поданных заявок. Разве что только близость к Москве несколько облегчала задачу. Одним из первых – в мае 2012 года – право на проведение негосударственной экспертизы подтвердило Государственное автономное учреждение «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве». Это учреждение имеет право и на государственную, и на негосударственную экспертизу и на сегодня обладает самым большим кадровым потенциалом – 24 аккредитованных эксперта, работающих на постоянной основе. Это лучший показатель среди региональных экспертиз, больше только у Московской экспертизы и экспертизы в Санкт-Петербурге. 18 января 2013 года на рынке появился еще один участник – ООО «Межрегионэкспертиза».

По мнению исполнительного директора этой структуры Станислава Солдатова, сейчас процедура аттестации экспертов вошла в штатный режим, и никаких специально созданных препятствий со стороны государства в плане доступа на рынок негосударственной экспертизы лично он не видит.

– Да, экзамен сложный, но на сайтах есть вопросы, никто не запрещает готовиться, повышать уровень квалификации, чтобы успешно пройти аттестацию. И у нас есть специалисты, с первого раза не сдавшие экзамен, но я считаю, это проблема экзаменуемого, а не экзаменатора. Мы от них



Компетентно
Станислав Солдатов, исполнительный директор ООО «Межрегионэкспертиза»:

«У негосударственной экспертизы прекрасные перспективы»

– Институт негосударственной экспертизы станет большим подспорьем всем участникам строительного рынка. На сегодня это самый успешный элемент в политике правительства страны, направленной на снижение административных барьеров. Ни для кого не секрет, что «Главгосэкспертиза» в связи с загруженностью не всегда в срок выдает заключение. У независимой экспертизы сроки ниже.

Да, сейчас наблюдается некоторое напряжение в плане подбора кадров. Опасность, что конкуренты могут увести аттестованного специалиста, есть. Но и я сам точно так же настроен на привлечение высококлассных экспертов, поскольку фирма наравне с ними несет ответственность за результат работы. Это нормально для рыночной экономики. Впрочем, в Саратове достаточно количество профессионалов, которые со временем пройдут аттестацию, так что кадровый голод смогут утолить все фирмы, желающие работать в нише негосударственной экспертизы. И работы хватит на всех.

не отказываемся, в течение шести месяцев обучаем и после внутренней аттестации снова отправляем в Москву. Со второго раза им удастся получить допуск к работе. Что касается организации аттестации, для начального этапа это правильно, что она проходит в столице. Механизм новый, надо его обкатать как следует. Я уверен, что впоследствии будут созданы территориальные органы аттестации. А возможно, со временем аттестовать экспертов можно будет и внутри организации, как это уже делается в «Ростехнадзоре». А то, что сейчас требования к специалистам негосударственной экспертизы предъявляются не ниже, чем к специалистам государственной экспертизы, я считаю правильным. Слишком дорога цена ошибки или некомпетентности эксперта.

Согласен с коллегой и начальник отдела информационно-технической поддержки ГАУ «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» Михаил Кобзев, считающий, что для опытного эксперта экзамен не должен был составить труда.

– У нас сложностей с аккредитацией не было. Квалификация наших специалистов позволяла им набирать из 200 возможных баллов 197–198, при пороге прохождения 170. Разумеется, мы своих экспертов готовили: направляли на курсы, семинары, на различные совещания технического характера. В результате они удовлетворяли квалификационным требованиям Минрегиона РФ с первого раза. Наши коллеги зачастую упускают этот момент – кроме стажа работы и высшего образования нужно еще иметь высокую квалификацию. Именно ее отсутствие создает сложности при сдаче квалификационного экзамена.

В ближайших планах ГАУ «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» аттестация еще 10 специалистов. Создававшаяся конкурентная

●●● *В итоге сложилась парадоксальная ситуация: компании, занимающиеся негосударственной экспертизой проектов, не могли вести бизнес. Деятельность независимых экспертных учреждений была парализована в течение целого квартала. Бюрократически-организационные нюансы породили в профессиональном сообществе подозрение, что государство решило дать задний ход. Сначала включили «зеленый свет» негосударственной экспертизе, но потом, видимо, решили искусственно ограничить число компаний, которые могли бы этим заниматься.* ●●●

среда заставляет искать новые подходы в кадровой работе, совершенствовать менеджмент.

– Кадровый голод очевиден, проектировщиков не хватает, – подтверждает Михаил Юрьевич. – Но от нас эксперты не сбежали, как работали на начало прошлого года 24 аттестованных специалиста, так и работают. Поскольку мы обеспечиваем более привлекательные, чем у конкурентов, условия труда, социальные гарантии, поощрения материального и нематериального толка.

В дальнейшем всё будет зависеть от того, у какой организации будет больше заказов. Надеюсь, усилия по облегчению прохождения документации найдут отклик у клиентов. Поскольку, по нашим наблюдениям, определяющим для заказчика является даже не

стоимость услуги, а сроки. А мы сегодня добились того, что выдаем экспертное заключение по результатам инженерных изысканий через 15 календарных дней, средний срок проведения экспертизы – 21 календарный день. Это в три раза меньше, чем положено по законодательству. □

P.S. Итак, можно считать, что в регионе институт негосударственной экспертизы состоялся. То, что строительный рынок ждал этого момента с нетерпением, подтверждают руководители компаний, которые уверяют, что все их эксперты буквально завалены работой.