

ПРОВЕДЕНИЕ ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ИЗЫСКАНИЙ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Назаров А.К., Кузнецов Н.Н., Александрова Т.В., эксперты ГАУ «Саратовский РЦЭС»

Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве с первого года своего существования поставил перед собой задачу повысить эффективность взаимодействия с заказчиками и сократить сроки проведения экспертизы. Резервы для оптимизации деятельности автономное учреждение нашло в переводе части услуг в электронный вид.

Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве проводит госэкспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий с 2006 г., в 2010 г. учреждение получило аккредитацию на право проведения негосударственной экспертизы. В составе ГАУ «Саратовский РЦЭС» работают 32 аттестованных эксперта по разделам проектной документации и видам инженерных изысканий.

Вместе с задачей экономить время получателей услуг Саратовский центр экспертизы ставит перед собой и другую цель – быть максимально открытым. В частности, прием документов учреждения ведет на протяжении всех рабочих дней, а в целях информирования заказчиков об изменениях в техническом регулировании ежемесячно публикует на своём сайте www.srces.ru электронный журнал «Бюллетень строительной экспертизы».

Отличительной особенностью ГАУ «Саратовский РЦЭС» в сфере экспертизы является **индивидуальный подход** к каждому Заказчику, заключающийся в гибкой ценовой политике и сроках проведения экспертизы.

Среднестатистический реальный срок проведения экспертизы объектов от получения проектной документации в полном объеме до выдачи заключения составляет **20 дней**.

В соответствии с Законом Саратовской области от 27.12.2013 г. № 241-ЗСО «О единственном исполнителе услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации» Государственное автономное учреждение «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» (ГАУ «Саратовский РЦЭС») уполномочено на проведение на территории Саратовской области государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, за исключением объектов, предусмотренных частью 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также ГАУ «Саратовский РЦЭС» аккредитовано на проведение негосударственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации (свидетельство об аккредитации на негосударственную экспертизу проектной документации № RA.RU.610860, срок действия до 09.11.2020 г.; свидетельство об аккредитации на негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий № РОС-CRU.0001.610034, срок действия до 27.12.2017 г.).

Основы проведения инженерно-экологических изысканий.

Для принятия решения о соответствии территории застройки санитарно-эпидемиологическим требованиям необходимо проведение инженерно-экологических изысканий.

Законодательство следующим образом регламентирует необходимость проведения инженерно-экологических изысканий.

1. В соответствии с частью 5 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ

«предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов».

2. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» статья 20 «Требования к обеспечению качества воздуха» п. 2 «В проектной документации здания и сооружения с помещениями с пребыванием людей должны быть предусмотрены меры по:

1) ограничению проникновения в помещения пыли, влаги, вредных и неприятно пахнущих веществ из атмосферного воздуха;

4) предотвращению проникновения почвенных газов (радоны, метана) в помещения, если в процессе инженерных изысканий обнаружено их наличие на территории, на которой будут осуществляться строительство и эксплуатация здания или сооружения».

Статья 28. «Требования к обеспечению защиты от ионизирующего излучения» «1. В проектной документации здания и сооружения, строительство которых планируется на территории, которая в соответствии с результатами инженерных изысканий является радоноопасной, должны быть предусмотрены меры по дезактивации территории и по обеспечению вентиляции помещений, конструкции которых соприкасаются с грунтом.»

3. В соответствии с п. 3.2. СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы» устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к качеству почв территории населенных мест:

«гигиенические требования к качеству почв территорий населенных мест устанавливаются в первую очередь для наиболее значимых территорий (зон повышенного риска): детских и образовательных учреждений, спортивных, игровых, детских площадок жилой застройки, площадок отдыха, зон рекреации, зон санитарной охраны водоемов, прибрежных зон, санитарно-защитных зон»;

в почвах на территориях жилой застройки не допускается:

«по санитарно-токсикологическим показателям – превышение предельно допустимых концентраций (ПДК) или ориентировочно допустимых концентраций (ОДК) химических загрязнителей;

по санитарно-бактериологическим показателям – наличие возбудителей каких-либо кишечных инфекций, патогенных бактерий,

энтеровирусов. Индекс санитарно-показательных организмов должен быть не выше 10 клеток/г почвы;

по санитарно-паразитологическим показателям – наличие возбудителей кишечных паразитарных заболеваний (геогельминтозы, лямблиоз, амебиаз и др.), яиц геогельминтов, цист (ооцисты), кишечных, патогенных, простейших;

по санитарно-энтомологическим показателям – наличие преимагинальных форм синантропных мух;

по санитарно-химическим показателям – санитарное число должно быть не ниже 0,98 (относительные единицы).

Почвы, отвечающие предъявленным требованиям, следует отнести к категории «чистая».

4. В соответствии с СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»: «участок, отводимый для размещения жилых зданий, должен:

находиться за пределами территории промышленно-коммунальных, санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, первого пояса зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения;

соответствовать требованиям, предъявляемым к содержанию потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов в почве, качеству атмосферного воздуха, уровню ионизирующего излучения, физических факторов (шум, инфразвук, вибрация, электромагнитные поля) в соответствии с санитарным законодательством Российской Федерации».

5. В соответствии с п. 2.1. санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»:

«При проектировании и строительстве новых, реконструкции существующих организаций торговли необходимо руководствоваться действующими санитарными правилами, строительными нормами, нормами технологического проектирования.

Предоставление земельных участков на строительство организаций торговли допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения об их соответствии настоящим санитарным правилам.

Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.3.6.1066-01 разработаны с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) среди населения Российской Федерации и определяют санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли продовольственным сырьем и пищевыми продуктами (далее – организации торговли), условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также к условиям труда».

6. В соответствии с частью 4 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ: «Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства выполняются в целях получения:

1) материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории;

2) материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений в отношении этих зданий, строений, со-

оружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране окружающей среды, проекта организации строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

7. В соответствии с перечнем видов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства РФ № 20 от 19 января 2006 года, к основным инженерным изысканиям относятся инженерно-экологические изыскания.

Постановлением установлено, «что содержание работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий как основных, так и специальных видов, определяется Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

8. В соответствии с частью 4 приказа Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 года, изданного в соответствии с постановлением Правительства РФ № 20 установлено проводятся следующие «Работы в составе инженерно-экологических изысканий:

1. Инженерно-экологическая съемка территории

2. Исследования химического загрязнения почвогрунтов, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, источников загрязнения

3. Лабораторные химико-аналитические и газохимические исследования образцов и проб почвогрунтов и воды

4. Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории

5. Изучение растительности, животного мира, санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования территории (для особо опасных технически сложных и уникальных объектов)».

9. В соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87, в раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» представляется:

раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», который должен содержать:

– в текстовой части

«а) результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду;

б) перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий:

результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам;

обоснование решений по очистке сточных вод и утилизации обезвреженных элементов, по предотвращению аварийных сбросов сточных вод:

мероприятия по охране атмосферного воздуха;

мероприятия по оборотному водоснабжению – для объектов производственного назначения;

мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова;

мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;

мероприятия по охране недр – для объектов производственного назначения;

мероприятия по охране объектов растительного и животного

мира и среды их обитания (при наличии объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, отдельно указываются мероприятия по охране таких объектов);

мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций на объекте капитального строительства и последствий их воздействия на экосистему региона;

мероприятия, технические решения и сооружения, обеспечивающие рациональное использование и охрану водных объектов, а также сохранение водных биологических ресурсов (в том числе предотвращение попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения) и среды их обитания, в том числе условий их размножения, нагула, путей миграции (при необходимости);

программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;

в) перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат;

- в графической части

з) ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием на нем границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, границ санитарно-защитной зоны, селитебной территории, рекреационных зон, водоохраных зон, зон охраны источников питьевого водоснабжения, мест обитания животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, а также мест нахождения расчетных точек;

д) ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, расположения источников выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и устройств по очистке этих выбросов;

е) карты-схемы и сводные таблицы с результатами расчетов загрязнения атмосферы при неблагоприятных погодных условиях и выбросов по веществам и комбинациям веществ с суммирующимися вредными воздействиями - для объектов производственного назначения;

ж) ситуационный план (карту-схему) района с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, с указанием контрольных пунктов, постов, скважин и иных объектов, обеспечивающих отбор проб воды из поверхностных водных объектов, а также подземных вод, - для объектов производственного назначения.»

10. В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» статья 12. «Санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений

1. При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

2. При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции,

техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее – объекты) должны соблюдаться санитарные правила (в редакции Федеральных законов от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 18.07.2011 № 215-ФЗ).

3. Утратил силу. - Федеральный закон от 19.07.2011 № 248-ФЗ.

4. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, их финансирование и (или) кредитование, в случае выявления нарушения санитарно-эпидемиологических требований или невозможности их выполнения обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение указанных работ и их финансирование и (или) кредитование (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ).

11. Исключен пункт 3 из статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» «Предоставление земельных участков для строительства допускается при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии предполагаемого использования земельных участков санитарным правилам».

Данный вопрос урегулирован проведением экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

На сегодняшний день в большинстве проектных и изыскательских организаций отсутствуют квалифицированные специалисты по разработке разделов «Мероприятия по охране окружающей среды» и «Инженерно-экологические изыскания», вследствие чего проектная документация не соответствует требованиям природоохранного законодательства и не обеспечивает наличие достоверной исходной информации, обоснованных выводов и эффективных природоохранных мероприятий.

Проведение инженерно-экологических изысканий (как исходных данных для разработки раздела ПМОС) является обязательным (ст. 32 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 47 Градостроительного кодекса РФ, СП 11-102-97, постановление Правительства РФ от 19 января 2006 года № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»), но зачастую даже не входит в состав предусматриваемых работ.

При проведении негосударственной и государственной экспертизы проектной документации раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и результатов инженерно-экологических изысканий в Государственном автономном учреждении «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» (ГАУ «Саратовский РЦЭС») были выявлены следующие основные замечания.

1. Экологические изыскания нередко проводятся одновременно с разработкой проектной документации, а иногда и после её подготовки, что исключает возможность учёта материалов экологических изысканий в технологической части проекта, не проводится сравнение с иными вариантами размещения объекта.

2. Неполнота или отсутствие инженерно-экологических изысканий, содержащих достаточные и необходимые сведения о состоянии компонентов окружающей среды в районе строительства, наличии природных ресурсов, зон с возможными ограничениями хозяйственной деятельности, приводит к недостаточности мероприятий, обеспечивающих охрану окружающей среды.

3. Состав и содержание раздела «Инженерно-экологические изыскания» в ряде случаев не соответствуют требованиям СП 47.13330.2012. «Свод правил. Инженерные изыскания для

строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96», СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства».

4. Не определяются или определяются формально зоны с особыми условиями использования территории в районе проектирования объекта (особо охраняемые природные территории, санитарно-защитные, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения), вследствие чего в проектной документации отсутствуют необходимые мероприятия по обеспечению экологической безопасности и выполнению санитарных требований. Наличие (отсутствие) ООПТ, объектов культурного наследия, месторождений полезных ископаемых и т.д. необходимо подтверждать письмами соответствующих ведомств.

5. Отсутствует графический материал с обозначенными зонами с особым режимом землепользования.

6. В отчетных материалах часто не представлена оценка физических воздействий, прогноз возможных изменений природной среды и рекомендации по организации природоохранных мероприятий на период строительства и эксплуатации проектируемого объекта.

7. Используются устаревшие фондовые материалы о природных условиях и состоянии окружающей среды в районе строительства.

8. Часто отсутствуют письма о фоновых концентрациях загрязняющих веществ в атмосфере или водном объекте в районе строительства (либо устаревшая информация, либо не полная по ингредиентам).

9. Также можно отметить сокращение объемов лабораторных исследований по количеству проб и перечню определяемых веществ и параметров, отсутствие рекомендаций по лабораторному контролю качества грунта в период земляных работ при строительстве в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы» и лабораторных исследований по определению токсичности грунта с оценкой класса опасности отходов для перемещаемых грунтов.

10. Основным недостатком материалов по охране окружающей среды является отрыв от других проектных разделов (технологические и планировочные решения, водоснабжение, водоотведение, организация строительства). Несоответствие одних и тех же показателей и параметров в разных разделах проектной документации не позволяют оценить правильность выполненных расчетов и достаточность природоохранных мероприятий.

11. Допускаются случаи разработки проектов по отдельным установкам (цехам, участкам), реконструкции или расширению производства без увязки с параметрами и разрешительными документами по природопользованию для всего предприятия.

12. В ряде случаев не приводится информация о фактическом состоянии окружающей среды и ее компонентов на отведенном земельном участке до начала строительства, что не позволяет спрогнозировать изменения окружающей среды под воздействием проектируемого объекта.

13. Не выполняются требования Постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В графической части раздела не представляется ситуационный план (карта-схема) района строительства, с указанием на нём границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта, границы санитарно-защитной зоны, источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, источников шума, расчётных точек, селитебной территории.

14. Не учитываются рекомендации «Методического пособия по расчёту, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (Дополненное и переработанное), Санкт-Петербург, 2012 г.

15. При определении выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферный воздух от различных производств используются методики, не включенные в соответствующий «Перечень методик, используемых для расчёта, нормирования и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», ежегодно разрабатываемый НИИ Атмосфера и являющийся элементом Федеральной Государственной информационной системы № ФС-77120189.

16. Часто отсутствуют конкретные мероприятия по оценке возможности аварийных ситуаций (связанных с воздействием на окружающую среду), их предупреждению и минимизации экологических последствий.

17. Редко встречается в проектах оценка вредных физических воздействий (шум, вибрации, электромагнитное, радиационное загрязнение).

18. Наименование и коды отходов не соответствуют федеральному классификационному каталогу отходов (утв. приказом МПР РФ от 18 июля 2014 г. N 445 ((в ред. Приказов Росприроднадзора от 28.04.2015 N 360, от 20.07.2015 N 585, от 22.10.2015 N 841, от 15.12.2015 N 1008, от 20.02.2016 N 83)), не указываются способ обращения с отходами и периодичность их удаления. Возможность направления отходов (в том числе грунта) на использование, обезвреживание, размещение не подтверждается лицензией организации, которая будет осуществлять деятельность по обращению с отходами.

19. Не предоставляется информация по наличию зелёных насаждений на участке строительства и разрешительная документация на их снос.

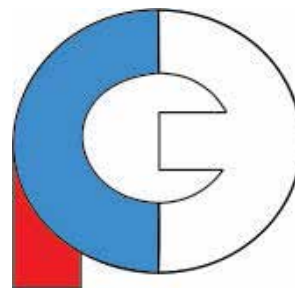
20. Не учитываются требования СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и статьи 65 Водного Кодекса Российской Федерации «Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы».

21. В проектах, имеющих водозаборы и сбросы в водные объекты, не предусматриваются рыбозащитные устройства, учёт водопотребления, описание выпусков сточных вод, расчётные створы и т.д.

22. Зачастую объекты располагаются без учёта зон экологических ограничений (в парках, водоохранных зонах, санитарно-защитных зонах производственных объектов и т.д.).

23. Не предоставляются согласованные проекты организации и благоустройства санитарно-защитной зоны для проектируемых объектов (при необходимости установления СЗЗ или ее сокращения).

24. Как правило, отсутствует перечень и расчёт затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат, оценка ущерба окружающей среде реализацией проекта. ■



ГАУ «Саратовский РЦЭС»

Адрес: 410002, г. Саратов, ул. Московская, д.7.

Телефон/факс: (8452) 47-01-40.

Электронная почта: gau@srces.ru, centr555@mail.ru. Сайт: www.srces.ru.



Свидетельство об аккредитации на негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий № РОССRU.0001.610034, срок действия до 27.12.2017 г.



Свидетельство об аккредитации на негосударственную экспертизу проектной документации № RA.RU.610860, срок действия до 09.11.2020 г.