

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об электронной подписи

(с изменениями на 23 июня 2020 года)

---

Документ с изменениями, внесенными:

[Федеральным законом от 1 июля 2011 года N 169-ФЗ](#) (Российская газета, N 142, 04.07.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 74 Федерального закона от 1 июля 2011 года N 169-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 10 июля 2012 года N 108-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 12.07.2012) (о порядке вступления в силу см. [статью 6 Федерального закона от 10 июля 2012 года N 108-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 60-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 08.04.2013);

[Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 171-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 03.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 4 Федерального закона от 2 июля 2013 года N 171-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 08.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 163 Федерального закона от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 12 марта 2014 года N 33-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 12.03.2014) (о порядке вступления в силу см. [статью 21 Федерального закона от 12 марта 2014 года N 33-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 184-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 30.06.2014) (о порядке вступления в силу см. [статью 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года N 184-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 30.12.2015, N 0001201512300069) (о порядке вступления в силу см. [статью 2 Федерального закона от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 23 июня 2016 года N 220-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 23.06.2016, N 0001201606230077) (о порядке вступления в силу см. [статью 12 Федерального закона от 23 июня 2016 года N 220-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 28.12.2019, N 0001201912280086) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#), [Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 183-ФЗ](#)) (о порядке вступления в силу см. [статью 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#));

[Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 181-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 08.06.2020, N 0001202006080020).

---

Принят  
Государственной Думой  
25 марта 2011 года

Одобрено  
Советом Федерации  
30 марта 2011 года

[Комментарий к Федеральному закону "Об электронной подписи"](#)

## **Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами.

(Статья в редакции, введенной в действие с 19 апреля 2013 года [Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 60-ФЗ](#).

[Комментарий к статье 1](#)

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию;

2) сертификат ключа проверки электронной подписи - электронный документ или документ на бумажном носителе, выданные удостоверяющим центром либо доверенным лицом удостоверяющего центра и подтверждающие принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи;

3) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (далее - квалифицированный сертификат) - сертификат ключа проверки электронной подписи, соответствующий требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, созданный аккредитованным удостоверяющим центром либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере использования электронной подписи (далее - уполномоченный федеральный орган), и являющийся в связи с этим официальным документом;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

4) владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи;

5) ключ электронной подписи - уникальная последовательность символов, предназначенная для создания электронной подписи;

6) ключ проверки электронной подписи - уникальная последовательность символов, однозначно связанная с ключом электронной подписи и предназначенная для проверки подлинности электронной подписи (далее - проверка электронной подписи);

7) удостоверяющий центр - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо государственный орган или орган местного самоуправления, осуществляющие функции по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей, а также иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)).

8) аккредитация удостоверяющего центра - признание соответствия удостоверяющего центра требованиям настоящего Федерального закона;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящая статья будет дополнена пунктом 8\_1.

---

9) средства электронной подписи - шифровальные (криптографические) средства, используемые для реализации хотя бы одной из следующих функций - создание электронной подписи, проверка электронной подписи, создание ключа электронной подписи и ключа проверки электронной подписи;

10) средства удостоверяющего центра - программные и (или) аппаратные средства, используемые для реализации функций удостоверяющего центра;

11) участники электронного взаимодействия - осуществляющие обмен информацией в электронной форме государственные органы, органы местного самоуправления, организации, индивидуальные предприниматели, а также граждане;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

12) корпоративная информационная система - информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют определенный круг лиц;

13) информационная система общего пользования - информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют неопределенный круг лиц и в использовании которой этим лицам не может быть отказано;

14) вручение сертификата ключа проверки электронной подписи - передача доверенным лицом удостоверяющего центра созданного этим удостоверяющим центром сертификата ключа проверки электронной подписи его владельцу;

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

15) подтверждение владения ключом электронной подписи - получение удостоверяющим центром, уполномоченным федеральным органом доказательств того, что лицо, обратившееся за получением сертификата ключа проверки электронной подписи, владеет ключом электронной подписи, который соответствует ключу проверки электронной подписи, указанному таким лицом для получения сертификата.

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

16) заявитель - коммерческая организация, некоммерческая организация, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, в силу членства в саморегулируемой организации, а также любое иное физическое лицо, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации, должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, работники подведомственных таким органам организаций, нотариусы и уполномоченные на совершение нотариальных действий лица (далее - нотариусы), обращающиеся с соответствующим заявлением на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи в удостоверяющий центр за получением сертификата ключа проверки электронной подписи в качестве будущего владельца такого сертификата;

(Подпункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящая статья будет дополнена пунктами 17-19.

---

[Комментарий к статье 2](#)

## **Статья 3. Правовое регулирование отношений в области использования электронных подписей**

1. Отношения в области использования электронных подписей регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также соглашениями между участниками электронного взаимодействия. Если иное не установлено федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или решением о создании корпоративной информационной системы, порядок использования электронной подписи в корпоративной информационной системе может устанавливаться оператором этой системы или соглашением между участниками электронного взаимодействия в ней.

2. Виды электронных подписей, используемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей при организации электронного взаимодействия указанных органов между собой устанавливает Правительство Российской Федерации.

[Комментарий к статье 3](#)

## **Статья 4. Принципы использования электронной подписи**

Принципами использования электронной подписи являются:

1) право участников электронного взаимодействия использовать электронную подпись любого вида по своему усмотрению, если требование об использовании конкретного вида электронной подписи в соответствии с целями ее использования не предусмотрено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашением между участниками электронного взаимодействия;

2) возможность использования участниками электронного взаимодействия по своему усмотрению любой информационной технологии и (или) технических средств, позволяющих выполнить требования настоящего Федерального закона применительно к использованию конкретных видов электронных подписей;

3) недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

[Комментарий к статье 4](#)

## **Статья 5. Виды электронных подписей**

1. Видами электронных подписей, отношения в области использования которых регулируются настоящим Федеральным законом, являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись (далее - неквалифицированная электронная подпись) и усиленная квалифицированная электронная подпись (далее - квалифицированная электронная подпись).

2. Простой электронной подписью является электронная подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом.

3. Неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая:

1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;

2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;

3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;

4) создается с использованием средств электронной подписи.

4. Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;

2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

5. При использовании неквалифицированной электронной подписи сертификат ключа проверки электронной подписи может не создаваться, если соответствие электронной подписи признакам неквалифицированной электронной подписи, установленным настоящим Федеральным законом, может быть обеспечено без использования сертификата ключа проверки электронной подписи.

[Комментарий к статье 5](#)

**Статья 6. Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью**



1. Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

2. Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации (далее - нормативные правовые акты) или соглашением между участниками электронного взаимодействия, в том числе правилами платежных систем (далее - соглашения между участниками электронного взаимодействия). Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 настоящего Федерального закона.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

3. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

3\_1. Если федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами предусмотрено, что документ должен подписываться несколькими лицами, электронный документ должен быть подписан лицами (уполномоченными должностными лицами органа, организации), изготовившими этот документ, тем видом подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания изготовленного электронного документа электронной подписью.

(Часть дополнительно включена с 1 января 2017 года [Федеральным законом от 23 июня 2016 года N 220-ФЗ](#))

4. Одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов. Исключение составляют случаи, когда в состав пакета электронных документов лицом, подписавшим пакет, включены электронные документы, созданные иными лицами (органами, организациями) и подписанные ими тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов. В этих случаях электронный документ, входящий в пакет, считается подписанным лицом, первоначально создавшим такой электронный документ, тем видом электронной подписи, которым этот документ был подписан при создании, вне зависимости от того, каким видом электронной подписи подписан пакет электронных документов.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [Федеральным законом от 23 июня 2016 года N 220-ФЗ](#).)

[Комментарий к статье 6](#)

**Статья 7. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и**

## **международными стандартами**

1. Электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, в Российской Федерации признаются электронными подписями того вида, признакам которого они соответствуют на основании настоящего Федерального закона, с учетом части 3 настоящей статьи.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)

2. Электронная подпись и подписанный ею электронный документ не могут считаться не имеющими юридической силы только на том основании, что сертификат ключа проверки электронной подписи выдан в соответствии с нормами иностранного права.

3. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, и их применение в правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации. Такие электронные подписи признаются действительными в случае подтверждения соответствия их требованиям указанных международных договоров аккредитованной доверенной третьей стороной, аккредитованным удостоверяющим центром, иным лицом, уполномоченными на это международным договором Российской Федерации, с учетом настоящего Федерального закона.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

[Комментарий к статье 7](#)

## **Статья 8. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере использования электронной подписи**

1. Уполномоченный федеральный орган определяется Правительством Российской Федерации.

2. Уполномоченный федеральный орган:

1) осуществляет аккредитацию удостоверяющих центров, проводит проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы, и в случае выявления несоблюдения этих требований выдает предписания об устранении выявленных нарушений;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

2) осуществляет функции головного удостоверяющего центра в отношении аккредитованных удостоверяющих центров;

3) осуществляет аккредитацию доверенных третьих сторон, проводит проверки соблюдения доверенными третьими сторонами требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом, и в случае выявления несоблюдения этих требований выдает предписания об устранении выявленных нарушений.

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

3. Уполномоченный федеральный орган обязан обеспечить хранение следующей указанной в настоящей части информации и круглосуточный беспрепятственный доступ к ней с использованием информационно-телекоммуникационных сетей:

1) наименования, адреса аккредитованных удостоверяющих центров;

1\_1) наименования, адреса аккредитованных доверенных третьих сторон;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

2) реестр выданных уполномоченным федеральным органом квалифицированных сертификатов;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

3) перечень удостоверяющих центров, аккредитация которых досрочно прекращена;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

4) перечень аккредитованных удостоверяющих центров, аккредитация которых приостановлена;

5) перечень аккредитованных удостоверяющих центров, деятельность которых прекращена;

5\_1) перечень доверенных третьих сторон, аккредитация которых досрочно прекращена;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

5\_2) перечень аккредитованных доверенных третьих сторон, аккредитация которых приостановлена;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

5\_3) перечень аккредитованных доверенных третьих сторон, деятельность которых прекращена;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

6) реестры выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированных сертификатов, переданные в уполномоченный федеральный орган в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)).

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, устанавливает:

1) порядок передачи реестров выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированных сертификатов и иной информации в уполномоченный федеральный орган в случае прекращения деятельности аккредитованного удостоверяющего центра;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)).

2) порядок формирования и ведения реестров выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированных сертификатов, а также предоставления информации из таких реестров, включая требования к формату предоставления такой информации;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

3) правила аккредитации удостоверяющих центров, доверенных третьих сторон, порядок проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами, аккредитованными доверенными третьими сторонами требований, которые установлены настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры, доверенные третьи стороны были аккредитованы;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

4) требования к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра, аккредитованной доверенной третьей стороны и исполнения их обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

5) формат электронной подписи, обязательный для реализации всеми средствами электронной подписи, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

6) требования к порядку действий аккредитованного удостоверяющего центра при возникновении обоснованных сомнений относительно лица, давшего поручение на использование хранимых ключей электронной подписи, а также при приостановлении (прекращении) технической возможности использования хранимых ключей электронной подписи, включая информирование владельцев квалифицированных сертификатов о событиях, вызвавших приостановление (прекращение) технической возможности использования хранимых ключей электронной подписи, об их причинах и последствиях;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

7) по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности перечень угроз безопасности, актуальных при идентификации заявителя - физического лица в аккредитованном удостоверяющем центре, выдаче квалифицированного сертификата без его личного присутствия с применением информационных технологий путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее - единая биометрическая система), а также хранении и использовании ключа электронной подписи в аккредитованном удостоверяющем центре.

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности:

1) по согласованию с уполномоченным федеральным органом устанавливает требования к форме квалифицированного сертификата и правила подтверждения владения ключом электронной подписи;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2017 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

2) устанавливает [требования](#) к средствам электронной подписи и средствам удостоверяющего центра;

3) осуществляет подтверждение соответствия средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом, и публикует перечень таких средств;

4) по согласованию с уполномоченным федеральным органом устанавливает дополнительные требования к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, а также к обеспечению информационной безопасности аккредитованного удостоверяющего центра.

(Пункт дополнительно включен с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) в часть 5 настоящей статьи будут внесены изменения.

---

### [Комментарий к статье 8](#)

## **Статья 9. Использование простой электронной подписи**

1. Электронный документ считается подписанным простой электронной подписью при выполнении в том числе одного из следующих условий:

1) простая электронная подпись содержится в самом электронном документе;

2) ключ простой электронной подписи применяется в соответствии с правилами, установленными оператором информационной системы, с использованием которой осуществляются создание и (или) отправка электронного документа, и в созданном и (или) отправленном электронном документе содержится информация, указывающая на лицо, от имени которого был создан и (или) отправлен электронный документ.

2. Нормативные правовые акты и (или) соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать, в частности:

1) правила определения лица, подписывающего электронный документ, по его простой электронной подписи;

2) обязанность лица, создающего и (или) использующего ключ простой электронной подписи, соблюдать его конфиденциальность.



3. К отношениям, связанным с использованием простой электронной подписи, в том числе с созданием и использованием ключа простой электронной подписи, не применяются правила, установленные статьями 10-18 настоящего Федерального закона.

4. Использование простой электронной подписи для подписания электронных документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или в информационной системе, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, не допускается.

[Комментарий к статье 9](#)

## **Статья 10. Обязанности участников электронного взаимодействия при использовании усиленных электронных подписей**

1. При использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

1) обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия;

2) уведомлять удостоверяющий центр, выдавший сертификат ключа проверки электронной подписи, и иных участников электронного взаимодействия о нарушении конфиденциальности ключа электронной подписи в течение не более чем одного рабочего дня со дня получения информации о таком нарушении;

3) не использовать ключ электронной подписи при наличии оснований полагать, что конфиденциальность данного ключа нарушена;

4) использовать для создания и проверки квалифицированных электронных подписей, создания ключей квалифицированных электронных подписей и ключей их проверки средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

2. Участники электронного взаимодействия не вправе устанавливать иные, за исключением предусмотренных настоящим Федеральным законом, ограничения признания усиленной квалифицированной электронной подписи. Нарушение запрета на ограничение или отказ от признания электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью, соответствующей предъявляемым к ней требованиям, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью, а также нарушение запрета операторами государственных и муниципальных информационных систем, информационных систем, использование которых предусмотрено нормативными правовыми актами, или информационных систем общего пользования на предъявление требований о наличии в квалифицированном сертификате информации, не являющейся обязательной в соответствии с настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, по любым причинам, кроме предусмотренных настоящим Федеральным законом, не допускается.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

[Комментарий к статье 10](#)

## **Статья 11. Признание квалифицированной электронной подписи**

Квалифицированная электронная подпись признается действительной до тех пор, пока решением суда не установлено иное, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) квалифицированный сертификат создан и выдан аккредитованным удостоверяющим центром, аккредитация которого действительна на день выдачи указанного сертификата;

2) квалифицированный сертификат действителен на момент подписания электронного документа (при наличии достоверной информации о моменте подписания электронного документа) или на день проверки действительности указанного сертификата, если момент подписания электронного документа не определен;

3) имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу квалифицированного сертификата квалифицированной электронной подписи, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания. При этом проверка осуществляется с использованием средств электронной подписи, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом, и с использованием квалифицированного сертификата лица, подписавшего электронный документ;  
(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

4) пункт утратил силу с 1 июля 2020 года - [Федеральный закон от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).  
[Комментарий к статье 11](#)

## **Статья 12. Средства электронной подписи**

1. Для создания и проверки электронной подписи, создания ключа электронной подписи и ключа проверки электронной подписи должны использоваться средства электронной подписи, которые:

1) позволяют установить факт изменения подписанного электронного документа после момента его подписания;

2) обеспечивают практическую невозможность вычисления ключа электронной подписи из электронной подписи или из ключа ее проверки;

3) позволяют создать электронную подпись в формате, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, и обеспечивающем возможность ее проверки всеми средствами электронной подписи.

(Пункт дополнительно включен с 31 декабря 2017 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

2. При создании электронной подписи средства электронной подписи должны:

1) показывать самостоятельно или с использованием программных, программно-аппаратных и технических средств, необходимых для отображения информации, подписываемой с использованием указанных средств, лицу, осуществляющему создание электронной подписи, содержание информации, подписание которой производится;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

2) создавать электронную подпись только после подтверждения лицом, подписывающим электронный документ, операции по созданию электронной подписи;

3) однозначно показывать, что электронная подпись создана.

3. При проверке электронной подписи средства электронной подписи должны:

1) показывать самостоятельно или с использованием программных, программно-аппаратных и технических средств, необходимых для отображения информации, подписанной с использованием указанных средств, содержание электронного документа, подписанного электронной подписью, включая визуализацию данной электронной подписи, содержащую информацию о том, что такой документ подписан электронной подписью, а также о номере, владельце и периоде действия сертификата ключа проверки электронной подписи;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

2) показывать информацию о внесении изменений в подписанный электронной подписью электронный документ;

3) указывать на лицо, с использованием ключа электронной подписи которого подписаны электронные документы.

4. Средства электронной подписи, предназначенные для создания электронных подписей в электронных документах, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или предназначенные для использования в информационной системе, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, подлежат подтверждению соответствия обязательным требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Средства электронной подписи, предназначенные для создания электронных подписей в электронных документах, содержащих информацию ограниченного доступа (в том числе персональные данные), не должны нарушать конфиденциальность такой информации.

5. Требования частей 2 и 3 настоящей статьи не применяются к средствам электронной подписи, используемым для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

[Комментарий к статье 12](#)

## Статья 13. Удостоверяющий центр

1. Удостоверяющий центр:

1) создает сертификаты ключей проверки электронных подписей и выдает такие сертификаты лицам, обратившимся за их получением (заявителям), при условии установления личности получателя сертификата (заявителя) либо полномочия лица, выступающего от имени заявителя, по обращению за получением данного сертификата с учетом требований, установленных в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

---

С 1 апреля 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 183-ФЗ](#)) подпункт "а" пункта 8 настоящей статьи будет изложена в новой редакции.

---

1\_1) осуществляет в соответствии с правилами подтверждения владения ключом электронной подписи подтверждение владения заявителем ключом электронной подписи, соответствующим ключу проверки электронной подписи, указанному им для получения сертификата ключа проверки электронной подписи;

(Пункт дополнительно включен с 31 декабря 2017 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

2) устанавливает сроки действия сертификатов ключей проверки электронных подписей;

3) аннулирует выданные этим удостоверяющим центром сертификаты ключей проверки электронных подписей;

4) выдает по обращению заявителя средства электронной подписи, содержащие ключ электронной подписи и ключ проверки электронной подписи (в том числе созданные удостоверяющим центром) или обеспечивающие возможность создания ключа электронной подписи и ключа проверки электронной подписи заявителем;

5) ведет реестр выданных и аннулированных этим удостоверяющим центром сертификатов ключей проверки электронных подписей (далее - реестр сертификатов), в том числе включающий в себя информацию, содержащуюся в выданных этим удостоверяющим центром сертификатах ключей проверки электронных подписей, и информацию о датах прекращения действия или аннулирования сертификатов ключей проверки электронных подписей и об основаниях таких прекращения или аннулирования;

6) устанавливает порядок ведения реестра сертификатов, не являющихся квалифицированными, и порядок доступа к нему, а также обеспечивает доступ лиц к информации, содержащейся в реестре сертификатов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

7) создает по обращениям заявителей ключи электронных подписей и ключи проверки электронных подписей;

8) проверяет уникальность ключей проверки электронных подписей в реестре сертификатов;

9) осуществляет по обращениям участников электронного взаимодействия проверку электронных подписей;

10) осуществляет иную связанную с использованием электронной подписи деятельность.

## 2. Удостоверяющий центр обязан:

1) информировать заявителей об условиях и о порядке использования электронных подписей и средств электронной подписи, о рисках, связанных с использованием электронных подписей, и о мерах, необходимых для обеспечения безопасности электронных подписей и их проверки;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

2) обеспечивать актуальность информации, содержащейся в реестре сертификатов, и ее защиту от неправомерного доступа, уничтожения, модификации, блокирования, иных неправомерных действий;

3) предоставлять безвозмездно любому лицу по его обращению в соответствии с установленным порядком доступа к реестру сертификатов информацию, содержащуюся в реестре сертификатов, в том числе информацию об аннулировании сертификата ключа проверки электронной подписи;

4) обеспечивать конфиденциальность созданных удостоверяющим центром ключей электронных подписей;

5) отказать заявителю в создании сертификата ключа проверки электронной подписи в случае, если не было подтверждено то, что заявитель владеет ключом электронной подписи, который соответствует ключу проверки электронной подписи, указанному заявителем для получения сертификата ключа проверки электронной подписи;

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

6) отказать заявителю в создании сертификата ключа проверки электронной подписи в случае отрицательного результата проверки в реестре сертификатов уникальности ключа проверки электронной подписи, указанного заявителем для получения сертификата ключа проверки электронной подписи;

(Пункт дополнительно включен с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) часть 2 настоящей статьи будет дополнена пунктом 7.

---

2\_1. Удостоверяющему центру запрещается указывать в создаваемом им сертификате ключа проверки электронной подписи ключ проверки электронной подписи, который содержится в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном этому удостоверяющему центру любым другим удостоверяющим центром.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

3. Удостоверяющий центр в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за вред, причиненный третьим лицам в результате:

1) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, вытекающих из договора оказания услуг удостоверяющим центром;

2) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

4. Удостоверяющий центр вправе наделить третьих лиц (далее - доверенные лица) полномочиями по приему заявлений на выдачу сертификатов ключей проверки электронной подписи, а также вручению сертификатов ключей проверки электронных подписей от имени этого удостоверяющего центра. При совершении порученных удостоверяющим центром действий доверенное лицо обязано идентифицировать заявителя при его личном присутствии.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

5. Удостоверяющий центр, указанный в части 4 настоящей статьи, по отношению к доверенным лицам является головным удостоверяющим центром и выполняет следующие функции:

1) осуществляет проверку электронных подписей, ключи проверки которых указаны в выданных доверенными лицами сертификатах ключей проверки электронных подписей;

2) обеспечивает электронное взаимодействие доверенных лиц между собой, а также доверенных лиц с удостоверяющим центром.

6. Информация, внесенная в реестр сертификатов, подлежит хранению в течение всего срока деятельности удостоверяющего центра, если более короткий срок не установлен нормативными правовыми актами. В случае прекращения деятельности удостоверяющего центра без перехода его функций другим лицам он должен уведомить об этом в письменной форме владельцев сертификатов ключей проверки электронных подписей, которые выданы этим удостоверяющим центром и срок действия которых не истек, не менее чем за один месяц до даты прекращения деятельности этого удостоверяющего центра. В указанном случае после завершения деятельности удостоверяющего центра информация, внесенная в реестр сертификатов, должна быть уничтожена. В случае прекращения деятельности удостоверяющего центра с переходом его функций другим лицам он должен уведомить об этом в письменной форме владельцев сертификатов ключей проверки электронных подписей, которые выданы этим удостоверяющим центром и срок действия которых не истек, не менее чем за один месяц до даты передачи своих функций. В указанном случае после завершения деятельности удостоверяющего центра информация, внесенная в реестр сертификатов, должна быть передана лицу, к которому перешли функции удостоверяющего центра, прекратившего свою деятельность.



7. Порядок реализации функций удостоверяющего центра, осуществления его прав и исполнения обязанностей, определенных настоящей статьей, устанавливается удостоверяющим центром самостоятельно, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашением между участниками электронного взаимодействия.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

8. Договор об оказании услуг удостоверяющим центром, осуществляющим свою деятельность в отношении неограниченного круга лиц с использованием информационной системы общего пользования, является публичным договором.

[Комментарий к статье 13](#)

## **Статья 14. Сертификат ключа проверки электронной подписи**

1. Удостоверяющий центр осуществляет создание и выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи на основании соглашения между удостоверяющим центром и заявителем.

2. Сертификат ключа проверки электронной подписи должен содержать следующую информацию:

1) уникальный номер сертификата ключа проверки электронной подписи, даты начала и окончания срока действия такого сертификата;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

2) фамилия, имя и отчество (если имеется) - для физических лиц, наименование и место нахождения - для юридических лиц или иная информация, позволяющая идентифицировать владельца сертификата ключа проверки электронной подписи;

3) уникальный ключ проверки электронной подписи;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

4) наименование используемого средства электронной подписи и (или) стандарты, требованиям которых соответствуют ключ электронной подписи и ключ проверки электронной подписи;

5) наименование удостоверяющего центра, который выдал сертификат ключа проверки электронной подписи;

6) иная информация, предусмотренная частью 2 статьи 17 настоящего Федерального закона, - для квалифицированного сертификата.

3. В случае выдачи сертификата ключа проверки электронной подписи юридическому лицу в качестве владельца сертификата ключа проверки электронной подписи наряду с указанием наименования юридического лица указывается физическое лицо, действующее от имени юридического лица на основании учредительных документов юридического лица или доверенности. Допускается не указывать в качестве владельца сертификата ключа проверки электронной подписи физическое лицо, действующее от имени юридического лица, в сертификате ключа проверки электронной подписи (в том числе в квалифицированном сертификате), используемом для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Владельцем такого сертификата ключа проверки электронной подписи признается юридическое лицо, информация о котором содержится в таком сертификате. При этом распорядительным актом юридического лица определяется физическое лицо, ответственное за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. В случае отсутствия указанного распорядительного акта лицом, ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, является руководитель юридического лица. В случае возложения федеральным законом полномочий по исполнению государственных функций на конкретное должностное лицо ответственным за автоматическое создание и (или) автоматическую проверку электронной подписи в информационной системе при исполнении государственных функций является это должностное лицо.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 июня 2014 года [Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 184-ФЗ](#).

---

С 1 января 2022 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) в часть 3 настоящей статьи будут внесены изменения.

---

4. Удостоверяющий центр вправе выдавать сертификаты ключей проверки электронных подписей как в форме электронных документов, так и в форме документов на бумажном носителе. Владелец сертификата ключа проверки электронной подписи, выданного в форме электронного документа, вправе получить также копию сертификата ключа проверки электронной подписи на бумажном носителе, заверенную удостоверяющим центром.

5. Сертификат ключа проверки электронной подписи действует с момента его выдачи, если иная дата начала действия такого сертификата не указана в самом сертификате ключа проверки электронной подписи. Информация о сертификате ключа проверки электронной подписи должна быть внесена удостоверяющим центром в реестр сертификатов не позднее указанной в нем даты начала действия такого сертификата.

6. Сертификат ключа проверки электронной подписи прекращает свое действие:

1) в связи с истечением установленного срока его действия;

2) на основании заявления владельца сертификата ключа проверки электронной подписи, подаваемого в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа;

3) в случае прекращения деятельности удостоверяющего центра без перехода его функций другим лицам;

4) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между удостоверяющим центром и владельцем сертификата ключа проверки электронной подписи.

6\_1. Удостоверяющий центр аннулирует сертификат ключа проверки электронной подписи в следующих случаях:

1) не подтверждено, что владелец сертификата ключа проверки электронной подписи владеет ключом электронной подписи, соответствующим ключу проверки электронной подписи, указанному в таком сертификате;

2) установлено, что содержащийся в таком сертификате ключ проверки электронной подписи уже содержится в ином ранее созданном сертификате ключа проверки электронной подписи;

3) вступило в силу решение суда, которым, в частности, установлено, что сертификат ключа проверки электронной подписи содержит недостоверную информацию.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

7. Информация о прекращении действия сертификата ключа проверки электронной подписи должна быть внесена удостоверяющим центром в реестр сертификатов в течение двенадцати часов с момента наступления обстоятельств, указанных в частях 6 и 6\_1 настоящей статьи, или в течение двенадцати часов с момента, когда удостоверяющему центру стало известно или должно было стать известно о наступлении таких обстоятельств. Действие сертификата ключа проверки электронной подписи прекращается с момента внесения записи об этом в реестр сертификатов.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

8. Часть утратила силу с 30 января 2016 года - [Федеральный закон от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)..

9. Использование аннулированного сертификата ключа проверки электронной подписи не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с его аннулированием. До внесения в реестр сертификатов информации об аннулировании сертификата ключа проверки электронной подписи удостоверяющий центр обязан уведомить владельца сертификата ключа проверки электронной подписи об аннулировании его сертификата ключа проверки электронной подписи путем направления документа на бумажном носителе или электронного документа.

[Комментарий к статье 14](#)

## **Статья 15. Аккредитованный удостоверяющий центр**

1. Аккредитованными удостоверяющими центрами являются удостоверяющие центры, получившие аккредитацию, а также удостоверяющий центр федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц, удостоверяющий центр федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и удостоверяющий центр Центрального банка Российской Федерации. Данные удостоверяющие центры обязаны хранить следующую информацию:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)

1) реквизиты основного документа, удостоверяющего личность владельца квалифицированного сертификата - физического лица;

2) сведения о наименовании, номере и дате выдачи документа, подтверждающего право лица, выступающего от имени заявителя - юридического лица, обращаться за получением квалифицированного сертификата;

3) сведения о наименованиях, номерах и датах выдачи документов, подтверждающих полномочия владельца квалифицированного сертификата действовать от имени юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления, если информация о таких полномочиях владельца квалифицированного сертификата включена в квалифицированный сертификат.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

2. Аккредитованный удостоверяющий центр должен хранить информацию, указанную в части 1 настоящей статьи, в течение срока его деятельности, если более короткий срок не предусмотрен нормативными правовыми актами Российской Федерации. Хранение информации должно осуществляться в форме, позволяющей проверить ее целостность и достоверность.

2\_1. Аккредитованный удостоверяющий центр для подписания от своего имени квалифицированных сертификатов обязан использовать квалифицированную электронную подпись, основанную на квалифицированном сертификате, выданном ему головным удостоверяющим центром, функции которого осуществляет уполномоченный федеральный орган. Аккредитованному удостоверяющему центру запрещается использовать квалифицированную электронную подпись, основанную на квалифицированном сертификате, выданном ему головным удостоверяющим центром, функции которого осуществляет уполномоченный федеральный орган, для подписания сертификатов, не являющихся квалифицированными сертификатами.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящая статья будет дополнена частями 2\_2 и 2\_3.

---

3. Аккредитованный удостоверяющий центр обязан обеспечить любому лицу безвозмездный доступ с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к реестру квалифицированных сертификатов этого аккредитованного удостоверяющего центра в любое время в течение срока деятельности этого удостоверяющего центра, если иное не установлено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)).

4. В случае принятия решения о прекращении своей деятельности аккредитованный удостоверяющий центр обязан:

1) сообщить об этом в уполномоченный федеральный орган не позднее чем за один месяц до даты прекращения своей деятельности;

2) передать в уполномоченный федеральный орган в установленном порядке реестр выданных этим аккредитованным удостоверяющим центром квалифицированных сертификатов;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#)).

3) передать на хранение в уполномоченный федеральный орган в установленном порядке информацию, подлежащую хранению в аккредитованном удостоверяющем центре.

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) в пункт 3 части 4 настоящей статьи будут внесены изменения.

---

5. Аккредитованный удостоверяющий центр обязан выполнять порядок реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, установленный таким аккредитованным удостоверяющим центром в соответствии с утвержденными уполномоченным федеральным органом требованиями к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения обязанностей, а также с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

6. Аккредитованный удостоверяющий центр не вправе наделять третьих лиц полномочиями по созданию ключей квалифицированных электронных подписей и квалифицированных сертификатов от имени такого аккредитованного удостоверяющего центра.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

6\_1. Удостоверяющий центр федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц, вправе наделить доверенных лиц полномочиями на прием заявлений о получении квалифицированного сертификата юридического лица и выполнение требований статьи 18 настоящего Федерального закона от имени удостоверяющего центра федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц, на создание ключа электронной подписи (при условии исключения возможности доступа работников таких доверенных лиц к ключам электронных подписей заявителей), а также на хранение ключей квалифицированных электронных подписей для дистанционного использования и на создание при помощи указанных ключей электронных подписей для электронных документов. При вручении созданного удостоверяющим центром федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц, квалифицированного сертификата указанное доверенное лицо обязано установить личность владельца сертификата (заявителя) в соответствии с порядком реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной регистрации юридических лиц, с учетом требований, предусмотренных пунктом 4 части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона. Доверенные лица, указанные в настоящей части, в установленном Правительством Российской Федерации порядке определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной регистрации юридических лиц, из числа удостоверяющих центров, получивших аккредитацию в соответствии с частями 3 и 3\_1 статьи 16 настоящего Федерального закона, при условии их соответствия дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и организационно-техническим требованиям в области информационной безопасности, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))



6\_2. Аккредитованные удостоверяющие центры, являющиеся удостоверяющим центром федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц, удостоверяющим центром федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и удостоверяющим центром Центрального банка Российской Федерации, должны соответствовать требованиям, предусмотренным пунктами 1\_1, 3-5, 7 части 3, пунктом 2 части 3\_1 статьи 16 настоящего Федерального закона. Уполномоченный федеральный орган совместно с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в порядке, установленном статьей 16\_1 настоящего Федерального закона, осуществляет проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами, указанными в настоящей части, требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В рамках проведения таких проверок не могут быть осуществлены приостановка, прекращение аккредитации таких удостоверяющих центров.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

7. Аккредитованный удостоверяющий центр (работник аккредитованного удостоверяющего центра, доверенные лица и их работники) несет гражданско-правовую, административную и (или) уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также порядком реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей.

(Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)

8. Аккредитованный удостоверяющий центр на безвозмездной основе обеспечивает физических лиц шифрованными (криптографическими) средствами, указанными в [части 19 статьи 14\\_1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"](#), для проведения идентификации физических лиц в аккредитованном удостоверяющем центре на основе предоставления биометрических персональных данных без личного присутствия посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

[Комментарий к статье 15](#)

## Статья 16. Аккредитация удостоверяющего центра

1. Аккредитация удостоверяющих центров осуществляется уполномоченным федеральным органом в отношении удостоверяющих центров, являющихся юридическими лицами.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) в часть 1 настоящей статьи будут внесены изменения.

---

2. Аккредитация удостоверяющего центра осуществляется на добровольной основе. Аккредитация удостоверяющего центра осуществляется на срок три года, если более короткий срок не указан в заявлении удостоверяющего центра.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

3. Аккредитация удостоверяющего центра осуществляется при условии выполнения им следующих требований:

1) минимальный размер собственных средств (капитала) составляет не менее чем один миллиард рублей либо пятьсот миллионов рублей при наличии не менее чем в трех четвертях субъектов Российской Федерации одного или более филиала или представительства удостоверяющего центра;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

1\_1) наличие лицензии на деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица);

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

2) наличие финансового обеспечения ответственности за убытки, причиненные третьим лицам вследствие их доверия к информации, указанной в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном таким удостоверяющим центром, или информации, содержащейся в реестре сертификатов, который ведет такой удостоверяющий центр, в сумме не менее чем 100 миллионов рублей и 500 тысяч рублей за каждое место осуществления лицензируемого вида деятельности, указанное в лицензии федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, выданной удостоверяющему центру в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"](#), если количество таких мест превышает десять, но не более 200 миллионов рублей. Если количество мест осуществления указанного лицензируемого вида деятельности не превышает десять, финансовое обеспечение ответственности составляет 100 миллионов рублей;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

3) наличие права собственности на аппаратные средства электронной подписи и средства удостоверяющего центра, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и наличие права использования программных средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, на законных основаниях;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

4) наличие в штате удостоверяющего центра не менее двух работников, непосредственно осуществляющих деятельность по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей, имеющих высшее образование в области информационных технологий или информационной безопасности либо высшее образование или среднее профессиональное образование с последующим получением дополнительного профессионального образования по вопросам использования электронной подписи;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ](#).

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) часть 3 настоящей статьи будет дополнена пунктом 4\_1.

---

5) наличие у удостоверяющего центра, претендующего на получение аккредитации, порядка реализации функций удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, установленного удостоверяющим центром в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, требованиями к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, а также с настоящим Федеральным законом и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;

(Пункт дополнительно включен с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

6) в отношении удостоверяющего центра, претендующего на получение аккредитации, не была досрочно прекращена его аккредитация в течение трех лет до подачи заявления;

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

7) лицо, имеющее право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от имени удостоверяющего центра без доверенности, не является лицом, имевшим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать без доверенности от имени удостоверяющего центра, аккредитация которого была досрочно прекращена, в течение трех лет до подачи заявления.

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

3\_1. Удостоверяющий центр наряду с указанными в части 3 настоящей статьи требованиями вправе также обеспечить свое соответствие установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с уполномоченным федеральным органом дополнительным требованиям к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, а также к обеспечению информационной безопасности аккредитованного удостоверяющего центра в случаях, если необходимость соблюдения таких дополнительных требований в определенных отношениях предусмотрена федеральным законом.

(Часть дополнительно включена с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) часть 3\_1 настоящей статьи будет изложена в новой редакции.

---

4. Аккредитация удостоверяющего центра осуществляется на основании его заявления, подаваемого в уполномоченный федеральный орган. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие соответствие удостоверяющего центра требованиям, установленным частью 3 настоящей статьи. Удостоверяющий центр вправе не представлять документ, подтверждающий соответствие имеющихся у него средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если такой документ или содержащиеся в нем сведения находятся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. В этом случае уполномоченный федеральный орган самостоятельно проверяет наличие документа, подтверждающего соответствие таких средств установленным требованиям, на основании информации, полученной от федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

(Часть дополнена [Федеральным законом от 1 июля 2011 года N 169-ФЗ](#); редакции, введенной в действие с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящая статья будет дополнена частью 4\_1.

---

5. В срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня приема заявления удостоверяющего центра, уполномоченный федеральный орган на основании представленных документов принимает решение о соответствии удостоверяющего центра требованиям, установленным пунктами 1-4, 5-7 части 3 и (или) частью 3\_1 настоящей статьи, или об отказе в его аккредитации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящая статья будет дополнена частями 5\_1 и 5\_2.

---

5\_3. В случае принятия решения об аккредитации удостоверяющего центра уполномоченный федеральный орган в срок, не превышающий пяти календарных дней со дня принятия решения об аккредитации, направляет уведомление удостоверяющему центру о принятом решении и вносит соответствующую информацию в перечень аккредитованных удостоверяющих центров, после чего удостоверяющий центр считается аккредитованным удостоверяющим центром. Аккредитованный удостоверяющий центр обязан осуществить присоединение информационной системы, обеспечивающей реализацию функций аккредитованного удостоверяющего центра (далее - присоединение аккредитованного удостоверяющего центра), к информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуре в порядке, установленном в соответствии с [частью 4 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"](#) (далее - инфраструктура). После присоединения аккредитованного удостоверяющего центра к инфраструктуре уполномоченный федеральный орган выдает аккредитованному удостоверяющему центру квалифицированный сертификат, созданный с использованием средств головного удостоверяющего центра. В случае принятия решения об отказе в аккредитации удостоверяющего центра уполномоченный федеральный орган в срок, не превышающий десяти календарных дней со дня принятия решения об отказе в аккредитации, направляет в удостоверяющий центр уведомление о принятом решении с указанием причин отказа.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

6. Основаниями для отказа в аккредитации удостоверяющего центра являются его несоответствие требованиям, установленным частями 3 и (или) 3\_1 настоящей статьи, несоответствие иным требованиям настоящего Федерального закона, а также наличие в представленных им документах недостоверной информации. При этом отказ в аккредитации удостоверяющего центра на соответствие требованиям части 3\_1 настоящей статьи не приостанавливает действие аккредитации удостоверяющего центра на соответствие требованиям части 3 настоящей статьи.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

7. Аккредитованный удостоверяющий центр должен соблюдать требования, на соответствие которым он аккредитован, в течение всего срока его аккредитации. В случае возникновения обстоятельств, делающих невозможным соблюдение указанных требований, удостоверяющий центр немедленно должен уведомить об этом в письменной форме уполномоченный федеральный орган. Аккредитованный удостоверяющий центр при осуществлении своих функций и исполнении принятых обязательств должен соблюдать требования, установленные для удостоверяющих центров статьями 13-15, 17 и 18 настоящего Федерального закона. Уполномоченный федеральный орган вправе проводить проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований настоящего Федерального закона и иных принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативных правовых актов, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы, в течение всего срока их аккредитации. В случае выявления несоблюдения аккредитованным удостоверяющим центром указанных требований должностное лицо уполномоченного федерального органа обязано выдать этому удостоверяющему центру предписание об устранении нарушений в установленный срок и приостановить действие аккредитации на данный срок с внесением информации об этом в перечень, указанный в пункте 4 части 3 статьи 8 настоящего Федерального закона. Аккредитованный удостоверяющий центр уведомляет в письменной форме уполномоченный федеральный орган об устранении выявленных нарушений. Уполномоченный федеральный орган принимает решение о возобновлении действия аккредитации, при этом он вправе проверять фактическое устранение ранее выявленных нарушений и в случае их неустранения в установленный предписанием срок досрочно прекращает аккредитацию удостоверяющего центра, а в случае, если удостоверяющий центр аккредитован в соответствии с требованиями частей 3 и 3\_1 настоящей статьи, его аккредитации прекращаются одновременно.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

7\_1. Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#), утратила силу с 1 июля 2020 года - [Федеральный закон от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)..

7\_2. Часть дополнительно включена с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#), утратила силу с 1 июля 2020 года - [Федеральный закон от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#). .

8. Часть утратила силу с 1 июля 2020 года - [Федеральный закон от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)..

9. Головной удостоверяющий центр, функции которого осуществляет уполномоченный федеральный орган, не подлежит аккредитации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

[Комментарий к статье 16](#)

## **Статья 16\_1. Федеральный государственный надзор в сфере электронной подписи**

1. Федеральный государственный надзор в сфере электронной подписи осуществляется уполномоченным федеральным органом.

2. Предметом федерального государственного надзора в сфере электронной подписи является соблюдение аккредитованными удостоверяющими центрами, доверенными третьими сторонами требований настоящего Федерального закона и иных принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

3. Федеральный государственный надзор в сфере электронной подписи осуществляется в соответствии с требованиями [Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.

4. Плановые проверки аккредитованных удостоверяющих центров, доверенных третьих сторон при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электронной подписи не проводятся.



5. Внеплановые проверки аккредитованных удостоверяющих центров, доверенных третьих сторон проводятся по основаниям, указанным в части 2 [статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#), а также на основании мотивированного представления должностного лица уполномоченного федерального органа по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с аккредитованными удостоверяющими центрами, доверенными третьими сторонами, рассмотрения или предварительной проверки обращений о нарушениях требований настоящего Федерального закона и иных принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов, допущенных аккредитованными удостоверяющими центрами, доверенными третьими сторонами, которые поступили в уполномоченный федеральный орган от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, органов государственных внебюджетных фондов, юридических и физических лиц.

(Статья дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

## **Статья 17. Квалифицированный сертификат**

1. Квалифицированный сертификат подлежит созданию с использованием средств аккредитованного удостоверяющего центра.

2. Квалифицированный сертификат должен содержать следующую информацию:

1) уникальный номер квалифицированного сертификата, даты начала и окончания его действия;

2) фамилия, имя, отчество (если имеется) владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, либо фамилия, имя, отчество (если имеется) и основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя - владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, либо наименование, место нахождения и основной государственный регистрационный номер владельца квалифицированного сертификата - для российского юридического лица, либо наименование, место нахождения владельца квалифицированного сертификата, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) - для иностранной организации (в том числе филиалов, представительств и иных обособленных подразделений иностранной организации);

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

3) страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика владельца квалифицированного сертификата - для физического лица либо идентификационный номер налогоплательщика владельца квалифицированного сертификата - для юридического лица;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2015 года [Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 184-ФЗ](#).

4) уникальный ключ проверки электронной подписи;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

5) наименования средств электронной подписи и средств аккредитованного удостоверяющего центра, которые использованы для создания ключа электронной подписи, ключа проверки электронной подписи, квалифицированного сертификата, а также реквизиты документа, подтверждающего соответствие указанных средств требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) наименование и место нахождения аккредитованного удостоверяющего центра, который выдал квалифицированный сертификат, номер квалифицированного сертификата удостоверяющего центра;

7) идентификатор, однозначно указывающий на то, что идентификация заявителя при выдаче сертификата ключа проверки электронной подписи проводилась либо при его личном присутствии, либо без его личного присутствия одним из способов, указанных в абзаце первом пункта 1 части 1 статьи 18 настоящего Федерального закона;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

8) пункт утратил силу с 30 января 2016 года - [Федеральный закон от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

2\_1. Операторы государственных и муниципальных информационных систем, а также информационных систем, использование которых предусмотрено нормативными правовыми актами, или информационных систем общего пользования не вправе требовать наличие в квалифицированном сертификате информации, не являющейся обязательной в соответствии с настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

(Часть дополнительно включена с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

3. Если заявителем представлены в аккредитованный удостоверяющий центр документы, подтверждающие его право действовать от имени третьих лиц, в квалифицированный сертификат может быть включена информация о таких правомочиях заявителя и сроке их действия.

4. Квалифицированный сертификат выдается в форме, требования к которой устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с уполномоченным федеральным органом.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

5. В случае аннулирования квалифицированного сертификата, выданного аккредитованному удостоверяющему центру, выдавшему квалифицированный сертификат заявителю, либо в случае досрочного прекращения или истечения срока аккредитации удостоверяющего центра квалифицированный сертификат, выданный аккредитованным удостоверяющим центром заявителю, прекращает свое действие.

(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).

6. Владелец квалифицированного сертификата обязан не использовать ключ электронной подписи и немедленно обратиться в аккредитованный удостоверяющий центр, выдавший квалифицированный сертификат, для прекращения действия этого сертификата при наличии оснований полагать, что конфиденциальность ключа электронной подписи нарушена.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).

[Комментарий к статье 17](#)

---

С 1 января 2022 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящий Федеральный закон будет дополнен статьями 17\_1-17\_6.

---

## **Статья 18. Выдача квалифицированного сертификата**

1. При выдаче квалифицированного сертификата аккредитованный удостоверяющий центр обязан:

1) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, идентифицировать заявителя - физическое лицо, обратившееся к нему за получением квалифицированного сертификата. Идентификация заявителя проводится при его личном присутствии или посредством идентификации заявителя без его личного присутствия с использованием квалифицированной электронной подписи при наличии действующего квалифицированного сертификата либо посредством идентификации заявителя - гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия путем предоставления информации, указанной в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные, или путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы в порядке, установленном [Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"](#). При этом в случае, если физическое лицо для предоставления своих биометрических персональных данных в целях проведения идентификации без личного присутствия путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы отказывается от использования шифровальных (криптографических) средств, указанных в [части 19 статьи 14\\_1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"](#), удостоверяющий центр обязан отказать такому лицу в проведении указанной идентификации. Устанавливаются:

а) в отношении физического лица - фамилия, имя, а также отчество (при наличии), дата рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования;

б) в отношении юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации, - наименование, организационно-правовая форма, идентификационный номер налогоплательщика, а также основной государственный регистрационный номер и адрес юридического лица;

в) для юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством иностранного государства, - наименование, регистрационный номер, место регистрации и адрес юридического лица на территории государства, в котором оно зарегистрировано;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

2) получить от лица, выступающего от имени заявителя - юридического лица, подтверждение правомочия обращаться за получением квалифицированного сертификата;

3) в установленном порядке идентифицировать заявителя - физическое лицо, обратившееся к нему за получением квалифицированного сертификата (в целях получения от заявителя, выступающего от имени юридического лица, подтверждения правомочия обращаться за получением квалифицированного сертификата). Идентификация заявителя проводится при его личном присутствии или посредством идентификации заявителя без его личного присутствия с использованием квалифицированной электронной подписи при наличии действующего квалифицированного сертификата, информации, указанной в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные, или посредством идентификации заявителя - гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы в порядке, установленном [Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"](#);

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

4) предложить использовать шифровальные (криптографические) средства, указанные в [части 19 статьи 14\\_1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"](#), физическим лицам, обратившимся к нему в целях проведения идентификации без его личного присутствия путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы (для предоставления биометрических персональных данных физического лица в целях проведения его идентификации в аккредитованном удостоверяющем центре без его личного присутствия посредством сети "Интернет"), и указать страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с которой безвозмездно предоставляются эти средства. При этом в случае, если физическое лицо для предоставления своих биометрических персональных данных в целях проведения его идентификации в аккредитованном удостоверяющем центре без его личного присутствия посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при выдаче сертификата ключа проверки электронной подписи отказывается от использования шифровальных (криптографических) средств, аккредитованный удостоверяющий центр обязан отказать такому лицу в проведении идентификации и выдаче сертификата ключа проверки электронной подписи.

(Пункт дополнительно включен с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

1\_1. Подтверждение достоверности сведений, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, осуществляется одним из следующих способов:

1) с использованием оригиналов документов и (или) надлежащим образом заверенных копий документов;

2) с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, информационных систем органов государственной власти, Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, единой информационной системы нотариата;

3) с использованием единой системы идентификации и аутентификации."

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

2. При обращении в аккредитованный удостоверяющий центр заявитель представляет следующие документы либо их надлежащим образом заверенные копии и (или) сведения из них:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

- 1) основной документ, удостоверяющий личность;
- 2) страховой номер индивидуального лицевого счета заявителя - физического лица;  
(Пункт в редакции, введенной в действие с 19 июня 2020 года [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 181-ФЗ](#).)
- 3) идентификационный номер налогоплательщика заявителя - физического лица;
- 4) основной государственный регистрационный номер заявителя - юридического лица;
- 5) основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя заявителя - индивидуального предпринимателя;
- 6) номер свидетельства о постановке на учет в налоговом органе заявителя - иностранной организации (в том числе филиалов, представительств и иных обособленных подразделений иностранной организации) или идентификационный номер налогоплательщика заявителя - иностранной организации;
- 7) документ, подтверждающий право заявителя действовать от имени юридического лица без доверенности либо подтверждающий право заявителя действовать от имени государственного органа или органа местного самоуправления.  
(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)  
(Часть в редакции, введенной в действие с 30 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#).)

2\_1. Заявитель вправе по собственной инициативе представить копии документов, содержащих сведения, указанные в пунктах 2-6 части 2 настоящей статьи.

(Часть дополнительно включена с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#).)

2\_2. Аккредитованный удостоверяющий центр должен с использованием инфраструктуры осуществить проверку достоверности документов и сведений, представленных заявителем в соответствии с частями 2 и 2\_1 настоящей статьи. Для заполнения квалифицированного сертификата в соответствии с частью 2 статьи 17 настоящего Федерального закона аккредитованный удостоверяющий центр запрашивает и получает из государственных информационных ресурсов:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

1) выписку из единого государственного реестра юридических лиц в отношении заявителя - юридического лица;

2) выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении заявителя - индивидуального предпринимателя;

3) выписку из Единого государственного реестра налогоплательщиков в отношении заявителя - иностранной организации.

(Часть дополнительно включена с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#))

2\_3. В случае, если полученные в соответствии с частью 2\_2 настоящей статьи сведения подтверждают достоверность информации, представленной заявителем для включения в квалифицированный сертификат, и аккредитованным удостоверяющим центром идентифицирован заявитель, аккредитованный удостоверяющий центр осуществляет процедуру создания и выдачи заявителю квалифицированного сертификата. В противном случае, а также в случаях, установленных пунктами 5 и 6 части 2 статьи 13 настоящего Федерального закона, аккредитованный удостоверяющий центр отказывает заявителю в выдаче квалифицированного сертификата.

(Часть дополнительно включена с 8 июля 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 445-ФЗ](#); в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).



3. При получении квалифицированного сертификата заявителем он должен быть ознакомлен аккредитованным удостоверяющим центром с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате. Подтверждение ознакомления с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате, осуществляется под расписку посредством использования заявителем квалифицированной электронной подписи при наличии у него действующего квалифицированного сертификата либо посредством простой электронной подписи заявителя - физического лица, ключ которой получен им при личном обращении в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, при условии идентификации гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы. Указанное согласие, подписанное электронной подписью, в том числе простой электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью данного физического лица. Удостоверяющий центр обязан хранить информацию, подтверждающую ознакомление заявителя с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате, в течение всего срока осуществления своей деятельности.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

3\_1. Квалифицированный сертификат выдается аккредитованным удостоверяющим центром на безвозмездной основе или за установленную удостоверяющим центром плату при условии, что размер такой платы не должен превышать предельный размер, порядок определения которого вправе установить Правительство Российской Федерации.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#))

4. Аккредитованный удостоверяющий центр одновременно с выдачей квалифицированного сертификата должен предоставить владельцу квалифицированного сертификата руководство по обеспечению безопасности использования квалифицированной электронной подписи и средств квалифицированной электронной подписи.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2020 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#)).

5. При выдаче квалифицированного сертификата аккредитованный удостоверяющий центр направляет в единую систему идентификации и аутентификации сведения о лице, получившем квалифицированный сертификат, в объеме, необходимом для регистрации в единой системе идентификации и аутентификации, и о полученном им квалифицированном сертификате (уникальный номер квалифицированного сертификата, даты начала и окончания его действия, наименование выдавшего его аккредитованного удостоверяющего центра). При выдаче квалифицированного сертификата аккредитованный удостоверяющий центр по желанию лица, которому выдан квалифицированный сертификат, безвозмездно осуществляет регистрацию указанного лица в единой системе идентификации и аутентификации.

(Часть дополнительно включена с 1 апреля 2015 года [Федеральным законом от 12 марта 2014 года N 33-ФЗ](#))

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) в часть 5 настоящей статьи будут внесены изменения.

---

#### [Комментарий к статье 18](#)

---

С 1 января 2021 года [Федеральным законом от 27 декабря 2019 года N 476-ФЗ](#) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 8 июня 2020 года N 166-ФЗ](#)) настоящий Федеральный закон будет дополнен статьями 18\_1 и 18\_2.

---

## **Статья 19. Заключительные положения**

1. Сертификаты ключей подписей, выданные в соответствии с [Федеральным законом от 10 января 2002 года N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"](#), признаются квалифицированными сертификатами в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Электронный документ, подписанный электронной подписью, ключ проверки которой содержится в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном в соответствии с порядком, ранее установленным [Федеральным законом от 10 января 2002 года N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"](#), в течение срока действия указанного сертификата, но не позднее 31 декабря 2013 года признается электронным документом, подписанным квалифицированной электронной подписью в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 171-ФЗ](#).

3. В случаях, если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, вступившими в силу до 1 июля 2013 года, предусмотрено использование электронной цифровой подписи, используется усиленная квалифицированная электронная подпись в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(Часть дополнительно включена с 1 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 171-ФЗ](#))

[Комментарий к статье 19](#)

## **Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. [Федеральный закон от 10 января 2002 года N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 127) признать утратившим силу с 1 июля 2013 года.

(Часть в редакции, введенной в действие с 12 июля 2012 года [Федеральным законом от 10 июля 2012 года N 108-ФЗ](#).

[Комментарий к статье 20](#)

Президент  
Российской Федерации  
Д.Медведев

Москва, Кремль  
6 апреля 2011 года  
N 63-ФЗ

Редакция документа с учетом  
изменений и дополнений подготовлена  
АО "Кодекс"